

# Befolkningsudvikling og demografi

## Befolkningsprognose

Befolkningsprognoser er et vigtigt element i den kommunale planlægning og forvaltning. Prognosen skaber et overblik over sammenhængen mellem boligudbygning og indbyggertal samt alderssammensætningen i befolkningen. Prognosen danner dermed et grundlag for at kunne planlægge byudviklingen og vurdere kapacitetsbehovet for bl.a. daginstitutioner, skoler, fritidsordninger og plejehjem. Befolkningsprognosen anvendes også til kommunens budgetlægning, herunder fordeling af ressourcer (demografiregulering) og budgetlægning af indtægter (skatter og udligning).

Med udgangspunkt i befolkningstallet pr. 1. januar 2025 samt boligbyggeprogrammet for årene 2025-2034 udarbejdes en befolkningsprognose for perioden 2025-2035.

Befolkningsprognosen tager udgangspunkt i historiske befolknings- og boligtal fra perioden 2011-2024 samt boligprogrammet i prognoseperioden. Solrød Kommune har udarbejdet boligprogrammet baseret på den planlagte udbygning og omdannelse af boligområderne i kommunen. Boligprogrammet er et afgørende element i prognoseberegningen og er desuden det element, som kommunen har størst mulighed for at regulere, og dermed "skrue op eller ned" for befolkningsudviklingen i kommunens forskellige delområder.

Netop boligbyggeprogrammet er en af de væsentligste forklaringer på, hvorfor kommunen laver sin egen prognose fremfor at bruge tal fra Danmarks Statistiks befolkningsfremskrivning (senest fra maj 2025). Sidstnævnte beregner udviklingen udelukkende ud fra erfaringstal, mens prognosen i Solrød medtager en konkret forventning til boligudbygningen, og i øvrigt vurderer de andre parametre, der indgår i prognosen (flyttemønstre, fertilitet, dødelighed m.v.). For hvert af prognosens parametre vælges der en historik, som danner grundlag for prognosen.

## Boligbyggeprogram

I perioden 2025-34 planlægges opført i alt 474 nye boliger, svarende til 43 nye boliger om året, og stort set alle boliger forventes bygget inden udgangen af 2029. Dermed er forventningen 94 nye boliger årligt i de næste 5 år.

Tabel 1 Boligudbygningsplan – antal boliger i Solrød Kommune

	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034
Havdrup Skoledistrikt	46	39	57	59	59	0	0	0	0	0
Ulegård Skoledistrikt	0	0	78	111	0	2	0	1	2	0
Munkekær Skoledistrikt	0	17	0	3	0	0	0	0	0	0
Solrød Kommune i alt	46	56	135	173	59	2	0	1	2	0

Kilde: Egne opgørelser

Det er vigtigt at gøre opmærksom på, at befolkningstilvæksten primært afhænger af boligbyggeprogrammet, og sker udbygningen ikke i den takt, som er anført i tabel 1 nedenunder, vil det betyde, at befolkningstilvæksten bliver anderledes end prognosen viser.

Tabel 2 Boligudbygningsplan – antal boliger i Havdrup Skoledistrikt

	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034
Nordvænget, Parcelhus	9	7	0	0	0	0	0	0	0	0
Hyldeblomsthaven, Parcelhus	12	12	8	0	0	0	0	0	0	0
Hyldeblomsthaven, Rækkehus	25	20	16	0	0	0	0	0	0	0
Ørnesædevej, Parcelhus	0	0	4	5	5	0	0	0	0	0
Ørnesædevej, Rækkehus	0	0	29	54	54	0	0	0	0	0
Havdrup Skoledistrikt, i alt	46	39	57	59	59	0	0	0	0	0

Kilde: Egne opgørelser

Tabel 3 Boligudbygningsplan – antal boliger i Munkekær Skoledistrikt

	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034
Hedevej, Rækkehus	0	7	0	0	0	0	0	0	0	0
Hedevej, Lejlighed	0	6	0	0	0	0	0	0	0	0
Solrød Landsby, Rækkehus	0	4	0	0	0	0	0	0	0	0
Karlstrup, Rækkehus	0	0	0	3	0	0	0	0	0	0
Munkekær Skoledistrikt, i alt	0	17	0	3	0	0	0	0	0	0

Kilde: Egne opgørelser

Tabel 4 Boligudbygningsplan – antal boliger i Uglegård Skoledistrikt

	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034
Cordozasvinget, Rækkehus	0	0	6	7	0	0	0	0	0	0
Cordozasvinget, Lejlighed	0	0	50	78	0	0	0	0	0	0
Christians Have, Plejebolig	0	0	20	25	0	0	0	0	0	0
Fasanvej, Parcelhus	0	0	0	1	0	0	0	1	0	0
Jersie, Rækkehus	0	0	2	0	0	2	0	0	2	0
Uglegård Skoledistrikt, i alt	0	0	78	111	0	2	0	1	2	0

Kilde: Egne opgørelser

Det er vigtigt at nævne, at der er flere potentielle boligbyggerier forskellige steder i kommunen, som endnu ikke er endeligt besluttet, og dermed heller ikke indregnet i prognosen.

Som det fremgår af tabel 5 nedenunder, forventes der betydelige forskelle i udviklingen i de forskellige aldersgrupper i Solrød Kommune fra det første år til det sidste år i prognoseperioden.

De største stigninger forekommer for aldersgrupperne 65-74 år samt især de 85+ årige. De 85+ årige forventes at stige fra 553 personer primo 2025 til 1.144 personer primo 2035, hvilket svarer til en stigning på 106,9 %. Der forventes også stigninger for aldersgrupperne 0-2 år, 6-16 år samt 17-49 år på henholdsvis 2,6 %, 9,3 % og 1,1 %.

Derimod forventes fald i befolkningsudviklingen for aldersgrupperne 3-5 år (7,8 %), 50-64 år (4,3 %) samt 75-84 år (16,6 %).

Tabel 5 Befolkningsudviklingen for udvalgte aldersgrupper

	ANTAL BORGERE			ÆNDRING 2025-35		RELATIV ALDERSFORDELING	
	2025	2030	2035	Antal	I pct.	2025	2035
0-2 år	774	862	794	20	2,6 %	3,1 %	3,1 %
3-5 år	1.019	977	940	-79	-7,8 %	4,1 %	3,7 %
6-16 år	3.558	3.834	3.888	330	9,3 %	14,4 %	15,2 %
17-49 år	9.340	9.585	9.445	105	1,1 %	37,8 %	36,9 %
50-64 år	5.036	5.060	4.820	-216	-4,3 %	20,4 %	18,8 %
65-74 år	2.254	2.426	2.748	494	21,9 %	9,1 %	10,7 %
75-84 år	2.198	2.097	1.833	-365	-16,6 %	8,9 %	7,2 %
85+ år	553	872	1.144	591	106,9 %	2,2 %	4,5 %
Total	24.732	25.713	25.612	880	3,6 %	100,0 %	100,0 %

Kilde: Demografix

Tabel 6 Befolkningsudviklingen fordelt på skoledistrikt

	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035
Havdrup	5.105	5.231	5.338	5.490	5.639	5.796	5.788	5.778	5.766	5.754	5.742
Munkekær	8.504	8.487	8.503	8.474	8.448	8.422	8.400	8.379	8.355	8.332	8.307
Uglegård	11.115	11.140	11.150	11.288	11.485	11.495	11.515	11.527	11.541	11.555	11.562
Total	24.732	24.858	24.991	25.252	25.573	25.713	25.703	25.684	25.662	25.641	25.612
	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035
Havdrup	100	102	105	108	110	114	113	113	113	113	112
Munkekær	100	100	100	100	99	99	99	99	98	98	98
Uglegård	100	100	100	102	103	103	104	104	104	104	104
Total	100	101	101	102	103	104	104	104	104	104	104

Tabel 6 viser udviklingen i de tre skoledistrikter.

Havdrup skoledistrikt forventes at gennemgå den største procentvise udvikling, og forventes at stige med 12 % hen mod 2035. Samtidig er det værd at lægge mærke til, at væksten sker frem mod 2030, hvorefter der er et mindre fald. Udviklingen i Munkekær skoledistrikt forventes at være rimelig stabil, med et mindre fald fra 2027 og frem.

Uglegård skoledistrikt forventes at stige med 4 % i perioden hen mod 2035, og hovedparten af væksten forventes at ske i de første år af prognoseperioden.

## Demografi

For at sikre en bæredygtig økonomi på sigt, og for løbende at afsætte midler til demografiske ændringer, er der afsat demografipuljer på flere områder. Det drejer sig om daginstitution-, skole-, ældre- og sundhedsområdet, hvor der typisk sker større befolkningsmæssige udviklinger. De modeller, der anvendes til fremregning af demografi, er relativt enkle.

På skole- og børneområdet baserer modellen sig på et bestemt forbrugsmønster i dag, f.eks. udgift pr. elev, barn i daginstitution mv. Udgiften og forbrugsmønsteret kombineres med udviklingen i befolkningen, og heraf kommer så en forventet udvikling i udgifterne, negativ som positiv. Den forventede udgiftsudvikling fremskrives som udgangspunktet lineært, selvom udgifterne nogle gange kommer i trin, fx ved udbygning antallet af klasser på en skole. I sådanne tilfælde vil der komme øgede eller mindskede udgifter i forhold til det beregnede. Pointen er dog, at der er afsat midler, der mere eller mindre afspejler de økonomiske udfordringer, befolkningsudviklingen giver.

Modellen på ældreområdet baserer sig på udviklingen i det beregnede udgiftsbehov på de 65+ årige i KL's tilskudsmodel, kombineret med udviklingen i befolkningen. Stiger antallet af 65+ årige i kommunen stiger kommunens udgiftsbehov, og der bør derfor afsættes puljer til at dække denne merudgift. Da kommunens udgifter på ældreområdet (hovedfunktion 05.30), i tidligere år er steget med 75 % af udviklingen i kommunens udgiftsbehov, beregnes puljen på samme måde.

Den beregnede demografi bliver budgetteret i puljer i det enkelte år. Puljerne kan alene frigives af Byrådet efter ansøgning, eller i forbindelse med regulering af årspladser i daginstitutionerne og SFO.

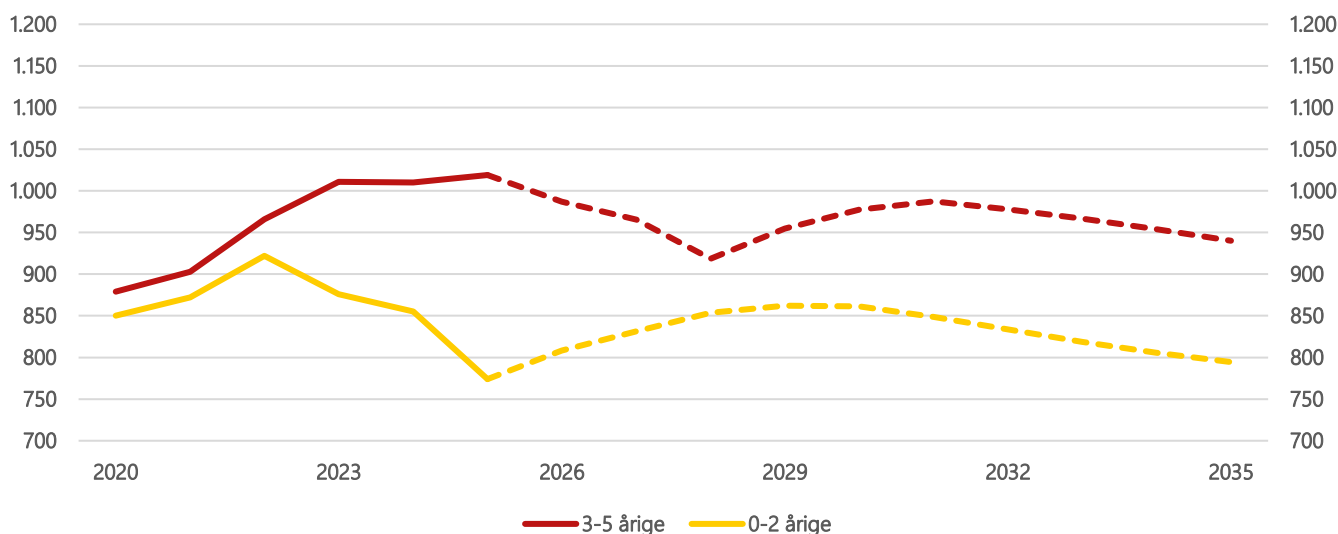
I demografimodellerne ses et stigende behov grundet befolkningstilvæksten og ændring i befolkningssammensætning. Da udgifterne næsten udelukkende er serviceudgifter, giver det en udfordring for Solrød Kommunes økonomi, da det ikke kan forventes, at serviceudgiftsrammerne vil vokse i samme takt som det skitserede demografiske pres. Med andre ord vil der fremefter være et betydeligt pres på Solrød Kommunes serviceudgiftsramme, alene på baggrund af den demografiske udvikling i kommunen.

Tabel 7 Demografipuljer

BUDGETÅR, 1.000 KR.	2026	2027	2028	2029
<b>Demografipuljer i alt (Service)</b>	<b>15.236</b>	<b>29.756</b>	<b>42.221</b>	<b>55.271</b>
Dagtilbud	5.941	6.909	8.428	10.501
Skoler	2.490	7.809	11.881	13.989
SFO	1.009	2.402	2.638	2.567
Ældre og Sundhed i alt	5.796	12.636	19.273	28.214

## Familie og uddannelsesudvalget

Figur 1 Dagpasning, antal 0-2 årige og 3-5 årige, i perioden 2020-2035



### Demografi i vuggestuer og dagpleje

Antallet af 0-2-årige er udregnet efter befolkningsprognosen. De fremkomne tal omregnes til et forventet børnetal medio året, for at tilgodese fald/stigninger i befolkningstallet i løbet af året.

Antallet af børn i aldersgruppen 0-2 år i 2025 er på sit laveste niveau i perioden, og der forventes en stigning i hele budgetperioden. I 2025 var der 774 børn i alderen 0-2 år. Det tal stiger til forventeligt 862 børn i 2029.

### Demografi i børnehaver

Antallet af 3-5-årige er udregnet efter befolkningsprognosen. De fremkomne tal omregnes til et forventet børnetal medio året for at tilgodese fald/stigninger i befolkningstallet i løbet af året.

Antallet af de 3-5 årige er på sit højeste niveau i perioden, og der forventes et fald i de næste 3 år, inden en stigning i 2029.

Tabel 8 Antal enheder i dagtilbud

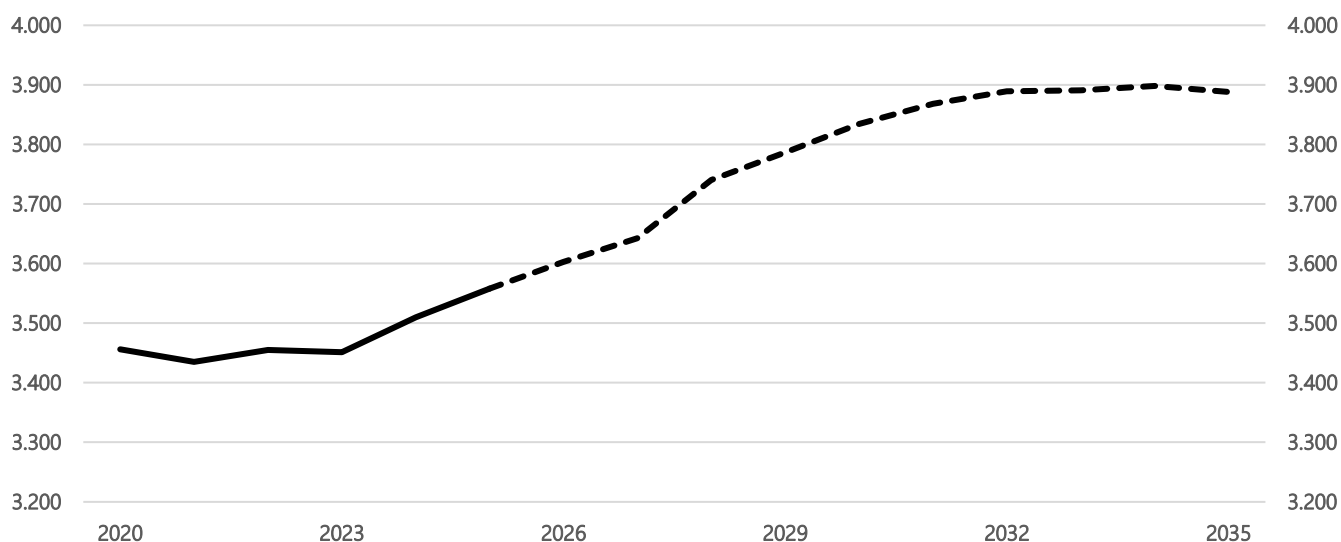
ANTAL ENHEDER I DAGTILBUD	2026	2027	2028	2029
Vuggestue / Dagpleje	560	582	595	598
Børnehave	878	849	843	867
<b>Antal årspladser i alt</b>	<b>1.438</b>	<b>1.431</b>	<b>1.438</b>	<b>1.465</b>
<b>Antal enheder i alt (vuggestue/dagpleje tæller dobbelt)</b>	<b>1.998</b>	<b>2.013</b>	<b>2.033</b>	<b>2.063</b>

## Demografi i skolerne

Skolernes budget 2026 tildeles på baggrund af elevtal for det nuværende skoleår 2025/26. Derudover afsættes et demografibudget på baggrund af forventningen til skoleåret 2026/27.

Demografibudgettet er beregnet som forskellen i elevtal mellem det nuværende skoleår og det forventede elevtal til det kommende skoleår. Det vægtede årsbudget beregnes ved at vægte det nuværende skoleår med 7/12 og det forventede skoleår med 5/12. Overslagsårenes demografibudgetter er ligeledes beregnet ved at vægte de efterfølgende skoleår med henholdsvis 7/12 og 5/12.

Figur 2 Skoler, antal 6-16 årige, i perioden 2020-2035



Antallet af de 6-16 årige har igennem en årrække været stabilt. Fra 2023 er der sket en stigning, som forventes at fortsætte i de kommende år. I perioden 2025-29 forventes en stigning i antal 6-16 årige på 229 børn.

Der er flere faktorer som har betydning for demografiberegningen på skolerne. Antallet af spor på den enkelte årgang på den enkelte skole har betydning for økonomien, selvom det ikke altid kan ses ud fra det samlede elevtal. Tilgang af én enkelt elev på en skole kan betyde oprettelse af en hel klasse på det pågældende klassetrin. Dertil kommer en forskel i antallet af undervisningstimer i forhold til hvilket klassetrin eleverne er på, som også har betydning.

Tabel 9 Elevtalsprognose

ELEVTALESPROGNOSE	2025/26	2026/27	2027/28	2028/29
<b>I alt elever</b>	<b>2.678</b>	<b>2.771</b>	<b>2.879</b>	<b>2.953</b>
Havdrup	497	559	582	629
Munkekær	942	959	1.018	1.012
Uglegård	1.101	1.115	1.141	1.174
Elever i specialklasser	123	123	123	123
Elever i modtageklasser	15	15	15	15

Tabel 10 Årspladser i SFO

ÅRSPLADSER I SFO	2026	2027	2028	2029
<b>Årspladser i alt</b>	<b>1.698</b>	<b>1.774</b>	<b>1.805</b>	<b>1.819</b>
SFO-I	1.154	1.196	1.190	1.175
SFO-II	544	578	615	644

## Social-, ældre- og sundhedsudvalget

### Demografi på ældre- og sundhedsområdet

For at kunne håndtere de demografiske forskydninger, afsættes ligeledes en pulje på ældre- og sundhedsområdet. Udgangspunktet er den beregnede stigning i det demografiske udgiftsbehov (udligningssystemet) fra 2025 til perioden 2026-2029.

Puljen skal dække demografisk betinget udgiftsudvikling på følgende områder:

- Plejeboliger
- Hjemmepleje
- Hjemmesygepleje
- Hjælpe midler
- Daghjem
- Genoptræning

Derudover er der udgifter til ældre på andre, mindre områder, som eksempelvis boligydelse og forebyggende hjemmebesøg.

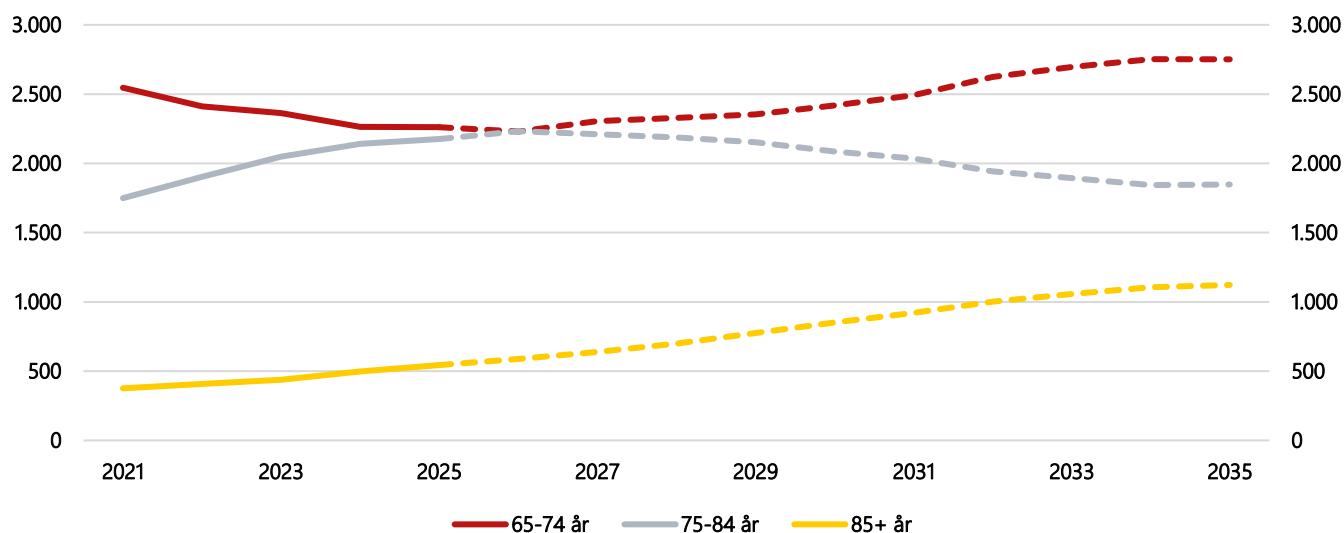
Udgifterne til de ældre borgere i kommunen stiger, jo ældre de bliver. Det ses også af den måde staten udligner kommuner på, idet den beregnede udgift pr. borger stiger i de ældre aldersklasser. Eksempelvis er de beregnede udgifter pr. borger i statens udgiftsbehovsudregning følgende, jf. tabel 11.

Tabel 11 Det demografiske udgiftsbehov pr. borger fordelt på aldersintervaller

	ENHEDSBELOB DEMOGRAFISK UDGIFTSBEHOV, KR.	2026 ANTAL	2029 ANTAL	ÆNDRING ANTAL	ÆNDRING 1.000 KR.
65-74 årige	44.266	2.213	2.356	143	6.349
75-84 årige	54.810	2.244	2.157	-87	-4.783
85 + årige	144.066	602	798	197	28.324
<b>Samlet</b>		<b>5.059</b>	<b>5.312</b>	<b>+253</b>	<b>29.890</b>

Det fremgår tydeligt af tabellen, at kommunens udgifter forventes at stige væsentligt som følge af den store stigning i antallet af 85+ årige. Kommunens indtægter fra udligningsordningen vil stige på tilsvarende vis, og er indregnet i de forventede indtægter fra udligning de kommende år. Uanset befolkningsudvikling er Solrød Kommune stadig bidragsyder til udligningsordningerne.

Figur 3 De ældre, antal borger i alderen 65+ årige i perioden 2021-2035



De områder der primært driver udgiften på ældre- og sundhedsområdet, og som tidligere har været beregnet i særskilte puljer, skal stadig følges for at opfange eventuelle ændringer i udgiftsdriverne, jf. tabel 12.

Tabel 12 Områder, hvor der tidligere har været beregnet særskilte demografipuljer

UDGIFTSDRIVER		BEMÆRKNING
Plejeboliger	Brugere i bestemte aldersgrupper og venteliste samt pakkefordeling (tildeling efter behov for hjælp)	Der har været en svag tendens til faldende relativt brug pr. aldersgruppe. Anvendes specielt til forudsigelse af behov for plejeboliger.
Hjemmepleje	Visiterede timer pr. aldersgruppe	
Hjemmesygepleje	Leverede timer pr. aldersgruppe	Der har været en tendens til, at borgerne bliver mere komplekse og der bruges mere tid på dokumentation.
Hjælpe midler	Forbrug af hjælpemidler pr. aldersgruppe	
Daghjem	Brugere af daghjem pr. aldersgruppe	
Genoptræning	Brugere pr. aldersgruppe	

### Plejeboligbehov på ældreområdet

Som følge af den forventede stigning i antallet af borgere over 65 år forventes et øget pres på behovet for plejeboliger. Der er 142 plejeboliger på Christians Have, heraf 62 boliger hos den private udfører Forenede Care og 80 boliger hos den kommunale udfører. Behovet for plejeboliger er pt på niveau med kapaciteten på Christians Have, men det kan ændre sig hurtigt, og der vil opstå en kapacitetsudfordring, der vil tiltage i takt med, at antallet af borgere over 85 år stiger.

Borgere i Solrød kommune med behov for en plejebolig skønnes at stige fra ca. 130 borgere i 2025, 155 borgere i 2030 og 190 borgere i 2045. Dertil kommer at det samlede behov (inkl. udenbys borgere) for plejeboligpladser på Christians



Have skønnes at stige fra ca. 140 borgere i 2025 til ca. 170 borgere i 2030 og ca. 210 borgere i 2045, svarende til en stigning på ca. 65 borgere frem mod 2045. Det skønnes med betydeligt usikkerhed, at der primo 2027 vil være ca. 10 borgere på venteliste. Arbejdet med udbygning af Plejecenter Christians Have er igangsat og det er forventningen, at 45 nye boliger vil være klar til indflytning i løbet af 2027.

Ovenstående skøn er behæftet med betydelig usikkerhed, der bl.a. skal ses i lyset af:

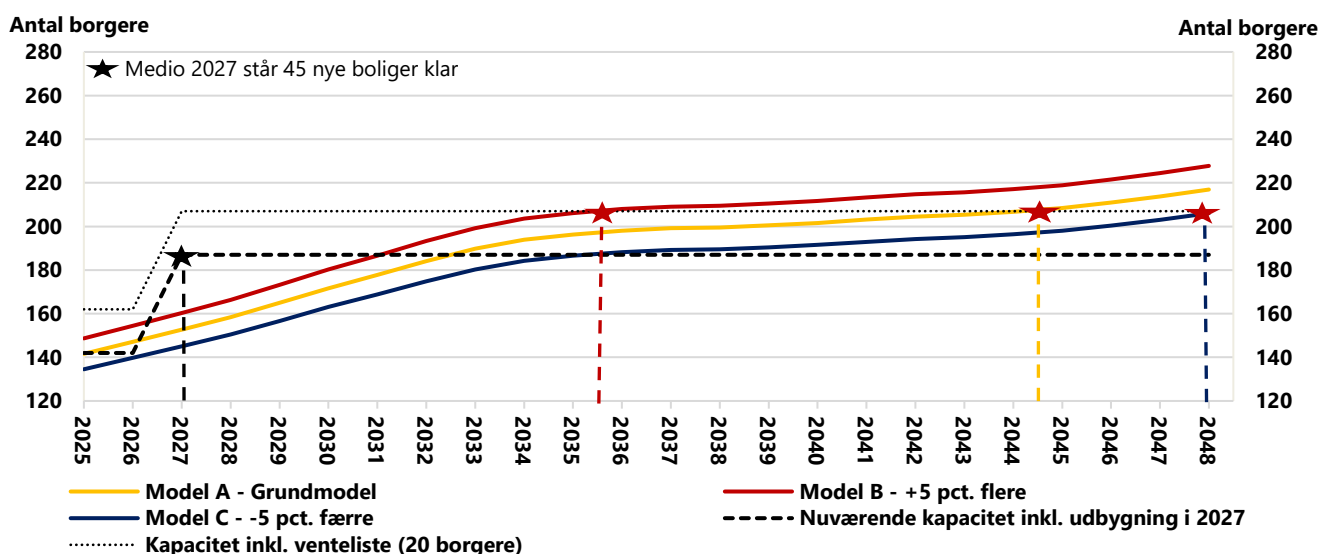
- Befolkningsfremskrivningen
- Efterspørgslen fra udenbys borgere
- Effekten af seniorbofællesskaber/ seniorboliger
- Udviklingen i sund aldring, kroniske sygdomme mv.

Grundet den store usikkerhed i udviklingen er der udarbejdet 3 modeller, jf. figur 4:

- Model A: Grundmodel som nævnt ovenfor.
- Model B: Grundmodel +5 pct. flere borgere.
- Model C: Grundmodel -5 pct. færre borgere.

Behovet for plejeboliger forventes at stige frem mod 2048, men det skal bemærkes, at den årlige stigning i behovet for plejeboliger forventes at aftage efter 2034. Der er taget højde for stigningen i den beregnede demografipulje.

Figur 4 – Udvikling i forventet plejeboligbehov på Christians Have medio året, 2024-2045



Anm.: Der er ikke indregnet sund aldring, idet det forudsættes at blive opfanget af usikkerhedsintervallet.



Dette sektionsskift skal være til sidst i dokumentet

SLET IKKE, - efterfølgende linje indeholder nødvendigt sektionsskifte